

СРЕДНЕЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ

ФГОС 3+

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебник

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива
профессор, д-р юрид. наук, заведующая кафедрой конституционного
и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина **В.В. Комарова**

BOOK.ru
ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА

КНОРУС • МОСКВА • 2017

УДК 342.4(470+57)(075.32)
ББК 67.400(2Рос)я723
К65

Рецензенты:

С.П. Попова, преподаватель кафедры конституционного права имени Н.В. Витрука факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы (Юридического колледжа), младший научный сотрудник отдела конституционно-правовых исследований ФГБОУ ВО РГУП,

С.В. Карсканова, заведующая кафедрой общеобразовательных дисциплин СПО Института непрерывного образования Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), канд. юрид. наук

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива профессор, д-р юрид. наук, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина **В.В. Комарова**

Конституционное право России : учебник / коллектив авторов ; отв. ред. В.В. Комарова. — Москва : КНОРУС, 2017. — 280 с. — (Среднее профессиональное образование).

ISBN 978-5-406-05569-4

DOI 10.15216/978-5-406-05569-4

Учебная дисциплина «Конституционное право России» призвана акцентировать внимание на сфере конституционных основ государственного и общественного устройства, основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, статуса субъектов Федерации, системы органов публичной власти.

Соответствует ФГОС СПО 3+.

Для учащихся и преподавателей юридических и иных учебных заведений, планами которых предусмотрено преподавание конституционного права России.

УДК 342.4(470+57)(075.32)
ББК 67.400(2Рос)я723

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Сертификат соответствия № РОСС RU.AG51.H03820 от 08.09.2015.

Изд. № 12023. Подписано в печать 07.09.2016. Формат 60×90/16.

Гарнитура «PetersburgC». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 17,5. Уч.-изд. л. 15,7. Тираж 500 экз.

ООО «Издательство «КноРус».

117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.

Тел.: 8-495-741-46-28.

Е-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в ПАО «Т8 Издательские Технологии».

109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 5.

Тел.: 8-495-221-89-80.

ISBN 978-5-406-05569-4

© Коллектив авторов, 2017

© ООО «Издательство «КноРус», 2017

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

В.В. Комарова, д-р юрид. наук, проф. кафедры конституционного и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина — главы 1—3, 8;

М.В. Варлен, д-р юрид. наук, доц. кафедры конституционного и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина — глава 6;

В.А. Лебедев, д-р юрид. наук, проф. кафедры конституционного и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина — глава 7;

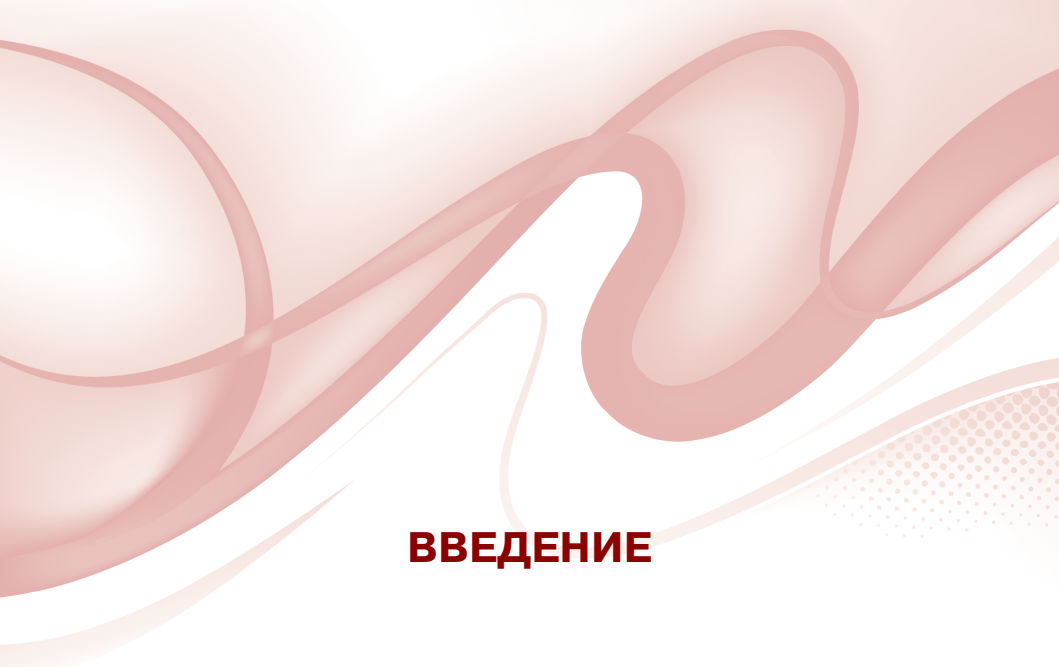
Н.Е. Таева, канд. юрид. наук, доц. кафедры конституционного и муниципального права МГЮА имени О.Е. Кутафина — главы 4, 5.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	3
Введение	7
Глава 1. Основные теоретические понятия и положения конституционного права	9
1.1. Понятие и предмет отрасли конституционного права России	9
1.2. Система отрасли конституционного права	11
1.3. Понятие и виды норм конституционного права	12
1.4. Конституционно-правовые отношения	17
1.5. Субъекты конституционно-правовых отношений	19
1.6. Объекты конституционно-правовых отношений	22
1.7. Источники конституционного права как отрасли	24
1.8. Наука конституционного права	28
Вопросы и задания для самоконтроля.	30
Глава 2. Содержание Конституции Российской Федерации	33
2.1. История развития конституций в России	33
2.2. Понятие, юридические черты Конституции Российской Федерации.	39
2.3. Структура Конституции Российской Федерации	41
2.4. Пересмотр, внесения поправок и изменение Конституции Российской Федерации.	42
2.5. Пересмотр положений Конституции Российской Федерации	43
2.6. Поправки к главам 3—8 Конституции Российской Федерации	44
2.7. Изменения в ст. 65 Конституции Российской Федерации.	46
2.8. Толкование Конституции Российской Федерации	48
2.9. Правовая охрана Конституции Российской Федерации	50
2.10. Конституционная ответственность в России	53
Вопросы и задания для самоконтроля.	56
Глава 3. Конституционный строй России	59
3.1. Понятие и классификация основ конституционного строя Российской Федерации.	59
3.2. Основы конституционного строя России, регулирующие и закрепляющие государственность	61
3.3. Основы конституционного строя России, закрепляющие основы гражданского общества.	76
Вопросы и задания для самоконтроля.	85

Глава 4. Правовое положение граждан. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина	88
4.1. Понятие и классификация основных прав и свобод человека и гражданина	88
4.2. Общая характеристика конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.	91
4.3. Гражданство Российской Федерации.	110
4.4. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации.	120
4.5. Статус соотечественников за рубежом.	127
4.6. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	130
Вопросы и задания для самоконтроля.	135
Глава 5. Формы и особенности государственного устройства России и статуса субъектов Федерации.	139
5.1. Понятие формы государственно-территориального устройства. Форма государственного устройства России . . .	139
5.2. Становление и развитие России как федеративного государства	143
5.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации . . .	147
5.4. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.	151
5.5. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.	155
Вопросы и задания для самоконтроля.	162
Глава 6. Избирательные системы в Российской Федерации . . .	165
6.1. Избиратель — основной участник избирательного процесса . . .	165
6.2. Понятие и виды избирательных систем	168
6.3. Избирательные системы на выборах Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы	171
6.4. Избирательные системы на выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	178
Вопросы и задания для самоконтроля.	182

Глава 7. Органы государственной власти в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации	185
7.1. Система органов государственной власти в Российской Федерации.	185
7.2. Президент и Правительство Российской Федерации.	188
7.3. Федеральное Собрание Российской Федерации.	212
7.4. Судебная власть в Российской Федерации	222
7.5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.	226
Вопросы и задания для самоконтроля.	242
Глава 8. Организация и функционирование системы местного самоуправления в России	245
8.1. Понятие и принципы местного самоуправления.	245
8.2. Функции местного самоуправления. Вопросы местного значения	249
8.3. Виды муниципальных образований.	254
8.4. Органы и должностные лица местного самоуправления, их полномочия	257
8.5. Муниципальная демократия	265
Вопросы и задания для самоконтроля.	273
Список литературы.	276



ВВЕДЕНИЕ

Настоящий учебник «Конституционное право России» предназначен для учащихся среднего профессионального образования.

Исходя из целей и задач учебного курса и требований Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по направлению подготовки «Право и организация социального обеспечения», «Правоохранительная деятельность», авторы предлагают обобщенное изложение фундаментальных проблем конституционного права РФ, раскрывают его основные категории и понятия.

Учебник состоит из восьми глав, в которых раскрываются специфика правоотношений, относящихся к предмету конституционного регулирования, а также значение конституционных норм в жизни российского общества. После каждой главы представлены вопросы для самоконтроля и задания для проверки профессиональных компетенций.

Учебник призван сформировать у обучающихся представление о предмете и методе конституционного права, его важнейших принципах и институтах. Авторы знакомят читателя с основными представлениями о сущности Конституции РФ, основами жизнедеятельности государства и российского общества, конституционно-правовыми воззрениями и доктринами, имеющими наибольшее распространение в научном мире.

В учебнике рассматриваются основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, основы конституционного строя Российской Федерации как демократического, правового, федеративного

государства с республиканской формой правления, избирательная система Российской Федерации, федеративное устройство России и правовой статус субъектов Федерации, организация и функционирование системы органов государственной власти федерального уровня и субъектов Российской Федерации, местное самоуправление как вид публичной власти в современной России.

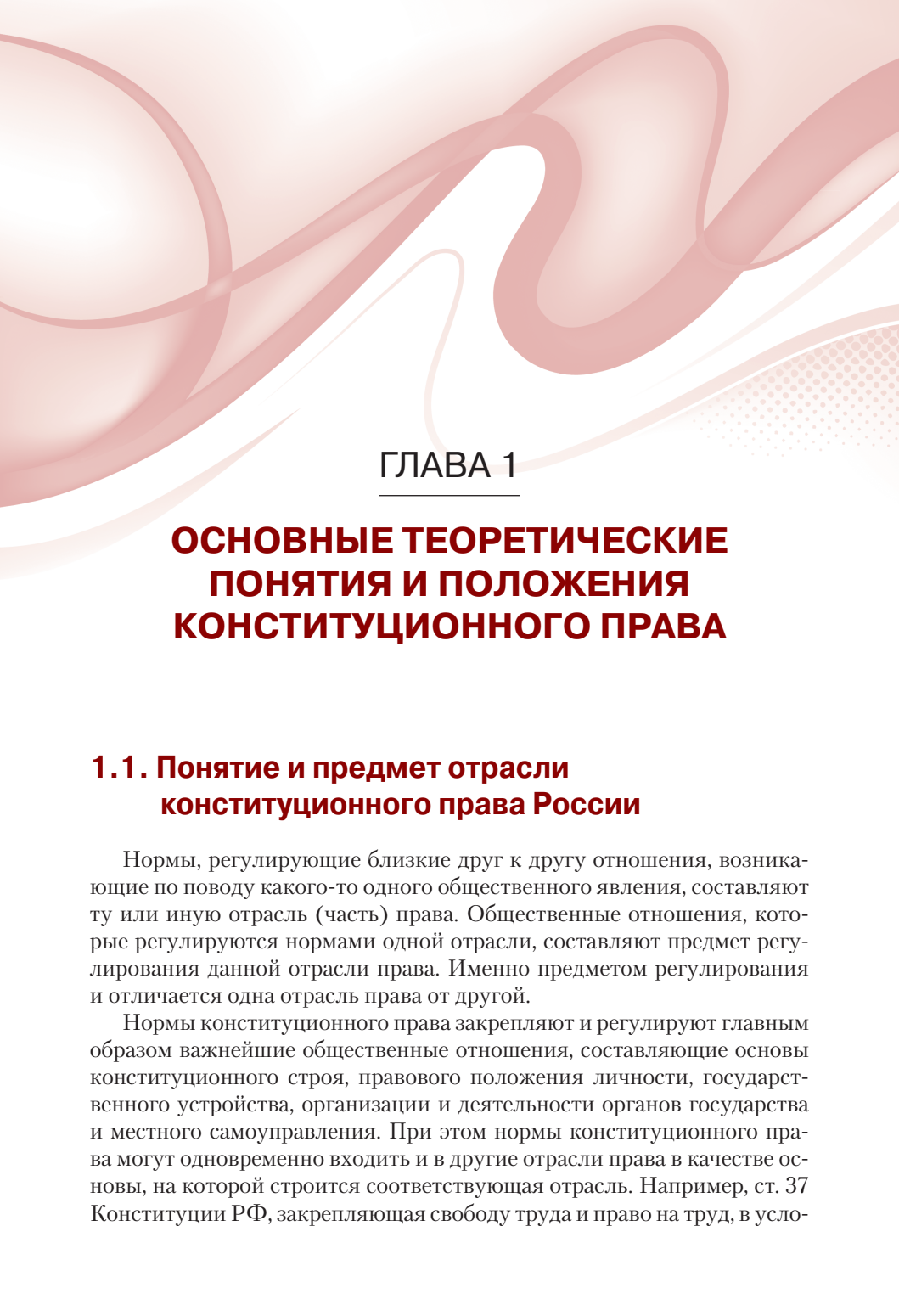
Учебник направлен на оптимальное изложение материала для успешного освоения учащимися дисциплины «Конституционное право России»:

1) на формирование основополагающих знаний, умений, навыков, а также уяснения значения правовых норм, регулирующих отношения в сфере конституционного права;

2) овладение теоретическими знаниями по основным разделам конституционного права в области конституционных основ государственного и общественного устройства, основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, статуса субъектов Федерации, системы органов публичной власти;

3) наработку учащимися методологии решения проблем теоретического и практического характера, освоение общекультурных и профессиональных компетенций.

Будущее нашей страны и реализация современной Россией конституционно закрепленных основ демократического правового социального государства во многом зависит от того, насколько эффективной является организация публичной власти в государстве, обеспечен правовой статус человека и гражданина, от институтов гражданского общества, активной жизненной позиции и патриотизма каждого гражданина. Поэтому авторы постарались сформировать у обучающихся способность руководствоваться конституционными ценностями в своей будущей профессиональной деятельности в целях укрепления конституционной законности во всех сферах государственной и общественной жизни.



ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОНЯТИЯ И ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

1.1. Понятие и предмет отрасли конституционного права России

Нормы, регулирующие близкие друг к другу отношения, возникающие по поводу какого-то одного общественного явления, составляют ту или иную отрасль (часть) права. Общественные отношения, которые регулируются нормами одной отрасли, составляют предмет регулирования данной отрасли права. Именно предметом регулирования и отличается одна отрасль права от другой.

Нормы конституционного права закрепляют и регулируют главным образом важнейшие общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, правового положения личности, государственного устройства, организации и деятельности органов государства и местного самоуправления. При этом нормы конституционного права могут одновременно входить и в другие отрасли права в качестве основы, на которой строится соответствующая отрасль. Например, ст. 37 Конституции РФ, закрепляющая свободу труда и право на труд, в усло-

виях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены содержит прежде всего нормы конституционного права, но в то же время представляет собой основу отрасли, именуемой *трудовым правом*. Отсюда ведущая роль конституционного права РФ в системе российского права.

Рассматривая же предмет конституционного права РФ, следует иметь в виду, что нормы конституционного права, в отличие от других отраслей права, охватывают практически все сферы общественных отношений, поэтому важно понять, что критерий, позволяющий выделить этот предмет, заключается главным образом в значимости регулируемых отношений. Однако встречаются и такие нормы конституционного права, которые регулируют менее значимые отношения (например, между депутатами в парламенте), не регулируемые нормами иных отраслей права.

Предметом конституционного права являются конституционные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

- основ конституционного строя, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства конституции в государстве;
- взаимоотношений между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;
- федеративного устройства России, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции Федерации и предмета совместного ведения Федерации и субъектов, верховенства федеративных законов над правовыми актами субъектов и т.д.;
- организации и функционирования системы органов власти Российской Федерации (президента, Федерального Собрания, правительства, органов судебной власти, органов власти субъектов Федерации, а также местного самоуправления).

Следовательно, *конституционное право РФ* можно определить как ведущую отрасль российского права, нормы которой закрепляют и регулируют конституционные отношения в сферах конституционного строя, правового положения личности, устройства государства, а также организации и деятельности органов государства и местного самоуправления.

1.2. Система отрасли конституционного права

Конституционное право, будучи частью единой системы права, в свою очередь, само является сложной системой. Система отрасли выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между ее нормами и определяют их объединения в правовые образования (институты).

Совокупности родственных правовых норм именуются конституционно-правовыми институтами. Рамки этого понятия и в теории, и на практике очень подвижны. Оно может обозначать и достаточно узкую группу однородных, близких по содержанию норм и значительно более широкую их группу вплоть до максимально крупных правовых образований, рассматриваемых как основные элементы системы отрасли конституционного права. Главный критерий объединения норм в правовой институт — однородность регулируемых ими отношений, что влечет за собой и правовое единство соответствующих норм, объединенных в институт, общую для них правовую специфику.

Поскольку общественные отношения связаны с разными сферами жизни, каждая из которых имеет свою специфику, то и нормы, регулирующие эти отношения, не могут не проявлять соответствующие им специфические свойства.

В системе конституционного права принято выделять институты, которые составляют основные элементы отрасли и объединяют нормы, закрепляющие:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) основы правового статуса человека и гражданина;
- 3) федеративное устройство государства;
- 4) систему государственной власти и систему местного самоуправления.

Поэтому каждый институт, являющийся элементом системы отрасли конституционного права, характеризуется особыми, имеющими правовую природу чертами, которые присущи нормам именно данного института и которые качественно отличают его от других институтов конституционного права.

Различия, отражающие специфику каждого из названных институтов, можно проводить:

- по специфике правового воздействия на соответствующую сферу общественных отношений (в формах закрепления, установления, регулирования, допущения и т.д.);

- особенностям механизма действия конституционно-правовых норм, способам их реализации (реализация через конкретные правоотношения или через правоотношения общего характера);
- степени конкретной направленности конституционно-правового регулирования (установление принципов правового воздействия или конкретное регулирование);
- субъектному составу (адресация к конкретным субъектам или типовому виду субъектов);
- способу правовой защиты действия конституционно-правовых (общий механизм охраны или конкретное воздействие);
- специфике форм выражения охватываемых данным институтом правовых норм (нормы Конституции РФ или текущего законодательства);
- видовому характеру норм соответствующего конституционно-правового института (преобладание норм-принципов, норм-целей, норм-дефиниций или норм конкретного регулирующего действия);
- степени и масштабам включенности других отраслей права в реализацию целей, заложенных в содержание конституционно-правовых норм;
- целенаправленности правового регулирования;
- функциям, присущим каждому конституционно-правовому институту;
- принципам, свойственным каждому из конституционно-правовых институтов.

Указанные специфические особенности в своей совокупности и определяют характер каждого из институтов конституционного права как относительно самостоятельного элемента, составной части отрасли.

1.3. Понятие и виды норм конституционного права

Нормы конституционного права, сохраняя общие юридические свойства, отличаются от норм других отраслей права не только содержанием, но и структурой, а иногда и юридической природой.

Осуществляя государственное регулирование общественных отношений, нормы конституционного права имеют разную форму изложения своих требований, разную степень обобщенности этих требований, что непосредственным образом сказывается на структуре конституционно-правовых норм. В них не всегда точно и ясно проявляется клас-

сическая триада структуры правовой нормы — гипотеза, диспозиция и санкция.

В любой конституционно-правовой норме можно выделить *диспозицию*, т.е. содержание самого правила или принципа, остальные структурные части не всегда на виду, хотя при глубоком анализе этих норм можно прийти к выводу, что и они присущи нормам этой отрасли права. Так, главным условием — *гипотезой* — действия всех конституционно-правовых норм (поскольку в основе их регулятивного назначения лежат отношения, связанные с государственной властью) является принадлежность власти народу. Однако вряд ли необходимо это условие повторять в каждой конституционно-правовой норме, оно просто предполагается. В некоторых же нормах, наряду с этой общей гипотезой, предусматриваются более конкретные условия, которые в виде гипотезы и включаются в соответствующую норму. Например, норма, содержащаяся в п. 2 ст. 6 Конституции РФ, закрепляет положение о том, что все граждане на территории Российской Федерации обладают равными правами и свободами и несут равные обязанности при условии, что они предусмотрены Конституцией РФ. Такую гипотезу можно найти во многих нормах конституционного права, а вот классическую формулировку гипотезы как условия, при котором начинает действовать диспозиция нормы, в конституционном праве можно встретить очень редко. Согласно п. 2 ст. 36 Конституции РФ действие этой нормы (свободное владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами) начинается только при условии, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Что касается такой структурной части правовой нормы, как *санкция*, т.е. фиксированные последствия невыполнения предписаний нормы, то она крайне редко содержится непосредственно в конституционно-правовой норме, хотя это не означает безнаказанность невыполнения ее требований. Закрепляя обязательность выполнения конституционно-правовых норм для всех физических лиц и организаций, государство оставляет за собой право взыскания в различных формах с нарушителей правил конституционного права, иногда четко обозначая эти последствия в нормах других отраслей права (например, в нормах уголовного права, предусматривающих ответственность за преступление против государства). В таких источниках конституционного права, как законы, можно чаще найти примеры норм, включающих в себя все три структурные части. А в Конституции РФ лишь с определенной натяжкой к таким нормам можно причислить некоторые правила, записанные в п. 3 ст. 41, ст. 111 и 117 Конституции РФ.

Исходя из специфики структуры конституционно-правовых норм (наравне с конкретными), выделяют нормы-цели и нормы-принципы.

Нормы-цели выражают стремление государства способствовать возникновению соответствующих отношений, моделирование именно данного способа регулирования важных для общества отношений, которых еще нет, но они должны возникнуть в ходе целенаправленной деятельности всех субъектов конституционного права. Таких норм, носящих программный характер, могут быть лишь единицы, ибо любой правовой акт государства, в том числе и Конституция РФ, это не программа. Так, в Конституции РФ 1993 г. можно назвать три — пять норм такого юридического характера. Например, норма 1 ст. 2 Конституции РФ «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью» на данном периоде развития нашего государства является нормой-целью.

Нормы-принципы регулируют уже действующие отношения, но выражают свои требования в общем виде закрепления правовых принципов, которыми обязаны руководствоваться все физические и юридические лица, все государственные органы, органы местного самоуправления и общественные организации. Для непосредственного применения таких норм требуется их детализация, конкретизация в нормах текущего законодательства, которые не могут противоречить этим нормам-принципам, а должны в главном строго соответствовать им, признавая их первичность. Таких норм в Конституции РФ подавляющее большинство, причем довольно часто в самой конституционной норме дается ссылка на обязательность принятия закона, в котором должны быть конкретизированы положения, закрепленные нормой-принципом (например, п. 1 ст. 6, п. 3 ст. 36, п. 4 ст. 37, п. 3 ст. 40, п. 4 ст. 81 Конституции РФ).

Нормы конкретного (непосредственного) действия содержат конкретно сформулированные правила, устанавливают четко определенные права и обязанности участников правоотношений. Такие нормы, как правило, характерны для законов, указов, носящих конституционно-правовой характер. Что касается Конституции РФ, то в силу ее специфики как основного закона таких норм в ней меньшинство, хотя они есть (ст. 97 Конституции РФ, все нормы которой носят именно характер конкретного действия и некоторые другие нормы).

Необходимость научной классификации норм диктуется задачей более глубокого их изучения и обусловлена неоднородностью их конкретного содержания, рассредоточением по разным правовым актам. Поэтому в основу классификации рассматриваемых норм должны быть положены прежде всего те сферы общественных отношений,

которые регулируются ими, а также основания, которые в наибольшей мере отражали бы наиболее существенные свойства конституционно-правовых норм. Думается, что этим требованиям наиболее полно отвечают следующие основания классификации.

1. По содержанию общественных отношений, которые закрепляются и регулируются нормами конституционного права.

2. По источникам, т.е. по видам нормативных актов, в которых содержится та или иная конституционно-правовая норма.

3. По территории действия конституционно-правовые нормы делятся на три группы — общефедеральные, действующие на территории отдельных субъектов Федерации и нормы, действующие на территории функционирования соответствующего законодательного органа местного самоуправления.

Общефедеральные конституционно-правовые нормы действуют на территории всей Федерации и принимаются только федеральными органами, на территории субъекта Федерации действуют нормы, принятые как федеральными органами государственной власти, так и органами отдельных субъектов, при этом важным требованием является соблюдение принципа разграничения полномочий Федерации и ее субъектов. Это же требование относится и к нормам, содержащимся в актах, принимаемых органами местного самоуправления.

4. По времени действия конституционно-правовые нормы могут быть постоянными и временными. Постоянные конституционно-правовые нормы не имеют установленного срока действия, тогда как временные содержат такой срок (например, временный характер носила норма, содержащаяся в п. 7 раздел II Конституции РФ).

5. По степени определенности предписаний, содержащихся в конституционно-правовых нормах, последние делятся на две группы — императивные и диспозитивные.

Императивные нормы, которых подавляющее большинство в конституционном праве, содержат строгое предписание, допускают только одно возможное поведение. Например, норма, содержащаяся в п. 2 ст. 14 Конституции РФ, закрепляет непреложное правило — все религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Таким образом, императивная норма выступает не только как объективная закономерность всеобщности и обязательности данного правила, но и как требование однотипности его реализации. К числу императивных относятся нормы категоричные, не допускающие отступлений от предписанного ими правила. Например, такая норма содержится в ст. 6 Конституции РФ, в ч. 3 которой указывается, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или

права изменить его. Императивные нормы характерны для тех норм конституционного права, где стороны отношения находятся в неравном положении (отношения власти и подчинения).

Диспозитивные нормы, являясь всеобщими и обязательными (исходя из объективных потребностей), могут давать потенциальным участникам отношений право выбора: вступать или нет в эти отношения, действовать или воздержаться от действий. Сюда относятся почти все нормы, устанавливающие права и свободы граждан, и небольшое количество норм, имеющих другое содержание. Например, п. 2 ст. 117 Конституции РФ содержит норму, дающую Президенту РФ право принять решение об отставке Федерального правительства (следовательно, и право не принимать такого решения). Норма, содержащаяся в п. 1 ст. 117 Конституции РФ, дает президенту право принять или отклонить прошение об отставке, поданное ему правительством. Следовательно, в соответствии с требованиями этой нормы президент должен действовать, но каким образом — принять или не принять отставку — решает он сам. Статья 79 Конституции РФ, предоставляя право Российской Федерации участвовать в межгосударственных объединениях, оговаривает это право условием, если это участие не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя России.

6. Конституционно-правовые нормы можно классифицировать по характеру содержащихся в них предписаний. По этому признаку выделяют три группы.

Управомочивающие (или закрепляющие) определенные общественные отношения. Таких норм в конституционном праве большинство. Управомочивающие нормы определяют права субъектов общественных отношений, установленные в нормах, действовать тем или иным образом. Такой нормой является, в частности, ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, устанавливающая право граждан участвовать в отправлении правосудия. К числу управомочивающих относятся нормы, закрепляющие полномочия Российской Федерации и ее субъектов (ст. 71—73 Конституции РФ), Президента РФ (ст. 83—86), Совета Федерации (ст. 102), Государственной Думы (ст. 103), Правительства РФ (ст. 114). В качестве управомочивающих можно рассматривать и нормы-принципы, нормы-цели, нормы-задачи и иные такого рода нормы, закрепляющие правомочия всех субъектов соответствующих отношений действовать в целях предусмотренных в них предписаний.

Обязывающие, где участникам правоотношений четко предписывается необходимость осуществлять определенные действия. В качестве примера можно привести ст. 106 Конституции РФ, согласно которой

обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров РФ, статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, войны и мира.

Запрещающие, когда норма категорически запрещает осуществлять указанные действия. В этих нормах совершение указанных действий не допускается, запрещается, а совершающие эти действия не вправе и т.п. Так, в ч. 4 ст. 3 Конституции РФ указывается, что никто не может присваивать власть в Российской Федерации, в ч. 3 ст. 6 говорится о том, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его, в ч. 2 ст. 13 подчеркивается, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а в ч. 5 этой статьи запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, согласно ч. 3 ст. 15 неопубликованные законы не применяются и т.д.

Следует иметь в виду, что часто в одной и той же статье нормативного акта, в том числе и Конституции РФ, могут содержаться две или более норм различных по характеру предписаний. Так, в ст. 57 Конституции РФ первая норма носит обязывающий характер, а вторая — запрещающий. Это тоже важно учитывать в практической работе юриста.

1.4. Конституционно-правовые отношения

В результате действия конституционно-правовых норм возникают конституционно-правовые отношения. Всякое правоотношение — результат урегулированности правовой нормой общественного отношения. Вследствие этого устанавливаются юридические связи между соответствующими субъектами, в которых один субъект обладает определенными правами, а второй — корреспондирующими им обязанностями или оба связаны взаимными правами и обязанностями. Именно через правоотношения реализуются нормы права.

Конституционно-правовые отношения — общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которого являются взаимные права и корреспондирующие обязанности субъектов.

Они обладают общими чертами, свойственными всем правоотношениям, независимо от того, нормами какой отрасли права порождаются. Однако специфика конституционно-правовых отношений, по сравнению с другими видами правоотношений, состоит в следующем:

1) конституционно-правовые отношения имеют свое собственное содержание (возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права);

2) конституционно-правовым отношениям свойствен особый субъектный состав (некоторые субъекты этих отношений не могут быть участниками других видов правоотношений);

3) конституционно-правовые отношения характеризуются большим разнообразием, что создает многослойные юридические связи между субъектами, устанавливаемые зачастую через цепь взаимосвязанных между собой правоотношений.

Своеобразие предмета конституционного права, многообразие видов его норм порождают и различные виды конституционно-правовых отношений.

Правоотношения классического вида возникают в результате реализации норм — правил поведения. На их основе складываются *конкретные* конституционно-правовые отношения, в которых четко определены субъекты, их взаимные права и обязанности.

Реализацией же таких норм, как нормы-принципы, нормы-цели, нормы-декларации порождаются правоотношения другого вида — правоотношения *общего характера*, в которых конкретно не определены субъекты, не установлены их конкретные права и обязанности.

Особым видом конституционно-правовых отношений являются так называемые *правовые состояния*. Их специфическая черта — четкая определенность субъектов правоотношения. Однако содержание взаимных прав и обязанностей субъектов, как правило, конкретно не определено, оно вытекает из установлений большого массива действующих конституционно-правовых норм. Конституционно-правовыми отношениями такого вида являются состояние в гражданстве, состояние субъектов Российской Федерации в ее составе.

В качестве вида конституционно-правовых отношений можно выделить *постоянные* и *временные* правоотношения. Особыми видами конституционно-правовых отношений являются *материальные* и *процессуальные* правоотношения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. *Автономов А.С.* Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность. М., 2009.
2. *Бондарь Н.С., Джагарян А.А.* Конституционно-судебная защита социально-трудовых прав с участием профсоюзов. М., 2008.
3. *Варлен М.В.* Статус парламентария: теоретические проблемы : монография. М. : Проспект, 2011.
4. *Варлен М.В.* Эволюция российского парламентаризма: конституционно-правовой аспект // Lex Russica. 2013. № 12. С. 1342—1353.
5. *Ведерников А.Н.* Конституционное право личности на судебную защиту в законодательстве и судебной практике России. М., 2009.
6. *Воскобитова Л.А.* Сущностные характеристики судебной власти. Ставрополь, 2003.
7. *Готов С.А.* Правовое положение личности. М., 2014.
8. *Дмитриев Ю.А., Комарова В.В., Пылин В.В.* Муниципальное право Российской Федерации. Ростов н/Д : Феникс, 2007.
9. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. М. : Норма : ИНФРА-М, 2015.
10. Конституционная законность в реализации принципа разделения властей на примере Российской Федерации / под ред. В.В. Комаровой. М. : Проспект, 2016.
11. Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. М., 2013.
12. *Комарова В.В.* Формы непосредственной демократии в России. М. : Проспект, 2016.
13. *Кутафин О.Е.* Российская автономия. М., 2006.
14. *Кутафин О.Е.* Глава государства: монография. М. : Проспект, 2012.
15. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право РФ : учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2007.
16. *Лебедев В.А.* Законодательная и исполнительная власть субъектов РФ в теории и практике государственного строительства : монография. М. : Проспект, 2015.
17. *Михалева Н.А.* Конституции и уставы субъектов Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование. 2-е изд., изм. и доп. М., 2013
18. Муниципальное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. М. : Проспект, 2013.
19. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / отв. ред. В.В. Комарова. М. : ООО «Юркомпани», 2009.

20. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (постатейный) / отв. ред. В.В. Комарова. М. : ООО «Юркомпани», 2009.
21. Развитие парламентаризма, совершенствование организации выборов и использования эффективных избирательных технологий / Г.Д. Садовникова [и др.]. М., 2013. URL : <http://iam.duma.gov.ru/node/10/4978#>
22. *Таева Н.Е.* Нормы конституционного права Российской Федерации : монография. М. : Юркомпани, 2010.
23. Территория в публичном праве : монография / С.В. Нарутто [и др.]. М. : Норма : ИНФРА-М, 2013.
24. *Фадеев В.И.* Народное представительство. Историко-теоретические корни : монография. Ч. 1. М. : Проспект, 2015.
25. *Шугрина Е.С.* Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. М. : Дело РАНХиГС, 2016.
26. *Эбзеев Б.С.* Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2011.
27. Экономические и социальные права человека и гражданина: современные проблемы теории и практики / под общ. ред. Ф.М. Рудинского. М., 2009.

Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы конституционного и муниципального права: сборник статей, посвященных 75-летию со дня рождения академика О.Е. Кутафина. М. : Элит, 2012.
2. *Васильев С.А.* Основные формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 4. С. 11–13.
3. *Васильев С.А.* Место института территориального общественного самоуправления в российской правовой системе // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 12. С. 28–30.
4. *Комарова В.В.* Общественные объединения в системе прямой демократии // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12. С. 1523–1528.
5. *Комарова В.В.* Учредительная власть и Основной закон // Lex Russica. 2013. № 12. С. 1374–1382.
6. *Лебедев В.А.* Человек, его права и свободы как высшая конституционная ценность // Проблемы права. 2013. № 4. С. 8–17.
7. *Лебедев В.А.* Конституционный идеал и политическая реальность: парадоксы российской многопартийности // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 8. С. 23–27.
8. *Лебедев В.А.* Особенности формирования органов законодательной власти в субъектах Российской Федерации // Проблемы права. 2014. № 2. С. 16–29.
9. *Таева Н.Е.* Трансформация норм конституционного права под влиянием решений Конституционного суда РФ // Lex Russica. 2013. № 12. С. 1383–1387.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237, 25 дек.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
5. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
6. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.
7. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.
8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15.
9. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // ВСНД РФ и ВС. 1992. № 8. Ст. 366.
10. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
11. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.
12. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223.
13. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
14. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
15. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 8. Ст. 740.
16. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.
17. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
18. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
19. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999 г. № 42. Ст. 5005; 2016. № 11. Ст. 1493.
20. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

21. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.
22. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3431.
23. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 776.
24. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.
25. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3418.
26. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
27. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
28. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 7007.
29. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
30. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
31. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6217.
32. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
33. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
34. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.
35. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
36. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
37. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.